

Обґрунтування закупівлі теплової енергії на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей у зв'язку із відсутністю конкуренції з технічних причин

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному цими особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Відповідно до частини 1 статті 3 Закону № 2189 державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом.

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є НКРЕКП (ст. 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI). НКРЕКП застосовує, зокрема, такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотриманням ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Господарська діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню в порядку, встановленому законом (ст. 23 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV; далі — Закон № 2633).

При провадженні господарської діяльності з виробництва теплової енергії ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження

господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308.

Згідно пункту 2.2 Статуту КВП «Теплоенерго» м. Горішні Плавні» предметом діяльності підприємства є виробництво, транспортування та постачання теплової енергії; надання послуг споживачам міста Горішні Плавні з централізованого постачання гарячої води та опалення. Теплові мережі будівлі за адресою постачання теплової енергії (Полтавська область, м. Горішні Плавні, вул. Добровольського, 63) технічно приєднані до теплових мереж, які обслуговуються виключно КВП «Теплоенерго» м. Горішні Плавні». Суб'єкт господарювання КВП «Теплоенерго» м. Горішні Плавні» (ЄДРПОУ 13940851, Полтавська область, м. Горішні Плавні, вул. Молодіжна 8) внесено до реєстру суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення щодо транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, розміщених на офіційному веб-сайті НКРЕКП станом на 20.11.2023 р. значиться під № 355 з видом господарської діяльності: транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами.

Враховуючи технологічні особливості процесу постачання теплової енергії, споживачі не можуть за звичайних умов легко перейти до іншого постачальника, який, можливо здійснює діяльність на території відповідного населеного пункту, оскільки кожен із таких суб'єктів здійснює діяльність у межах саме тих мереж, які йому належать (на праві власності, користування). Прокладення інших теплових мереж – поряд з існуючими, є економічно недоцільним, оскільки потребує витрачання значних матеріально-фінансових ресурсів.

Таким чином, КВП «Теплоенерго» м. Горішні Плавні» є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку постачання теплової енергії за адресою: Полтавська область, м. Горішні Плавні, вул. Добровольського, 63.

КВП «Теплоенерго» м. Горішні Плавні» має ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, на право провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії та на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії (постанова НКРЕКП від 13.10.2016 року №1827 «Про видачу ліцензій з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії КВП "ТЕПЛОЕНЕРГО" М. ГОРІШНІ ПЛАВНІ», постанова НКРЕКП від 13 жовтня 2016 р. № 1825 «Про видачу ліцензій з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії ТОВ "ВТОРМЕТАЛ", ТОВ "АВКУБІ ПЛЮС", КВП "ТЕ" М. ГОРІШНІ ПЛАВНІ" та ТОВ "ТЕПЛОСЕРВІС Україна», розпорядження Голови Полтавської обласної державної адміністрації від 22.09.2017 р. № 612.

Відповідно до статті 16 Закону № 2633 ціни на ринку теплової енергії, зокрема тарифи на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, а також тарифів на теплову енергію, що виробляється за допомогою систем автономного теплопостачання, суб'єктам господарювання, регулюються державою шляхом затвердження відповідних тарифів.

Тариф на оплату за теплову енергію на I квартал 2024 року для **Комунальне виробниче підприємство «Теплоенерго» м.Горішні Плавні»** затверджено рішенням виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району

Полтавської області №213 від 12.09.2023 року «Про встановлення тарифів на теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для КВП «Теплоенерго» м.Горішні Плавні».

Отже, замовник проводить закупівлю теплової енергії за предметом закупівлі **Теплова енергія в гарячій воді** (ДК 021:2015 09320000-8 – пара, гаряча вода та пов'язана продукція) в **Комунального виробничого підприємства «Теплоенерго» м.Горішні Плавні** у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки тепломережі замовника приєднані безпосередньо до потужностей постачальника **КВП «Теплоенерго» м.Горішні Плавні**, та за затвердженими тарифами на постачання теплової енергії для цього постачальника.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Оскільки вищевказані документи містять інформацію яка є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації», доступ до яких є вільним, то, відповідно до ч.5 ст.17 Закону України «Про публічні закупівлі», документального її підтвердження не вимагається.

З огляду на зазначене, станом на дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю **Теплової енергії в гарячій воді** (ДК 021:2015 09320000-8 – пара, гаряча вода та пов'язана продукція) у **Комунального виробничого підприємства «Теплоенерго» м.Горішні Плавні**) суб'єкта природної монополії та вказаних технічних причин, замовник ухвалив рішення про придбання теплової енергії шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Уповноважена особа



Наталія ДУБИНА